

KEYVAN PIRAM

**PETROLE
ET
RELATIONS
INTERNATIONALES**

Préface

SERGE SUR

Membre de l'Institut

(Académie des Sciences morales et politiques)

Prix de thèse

de l'Université Paris-Panthéon-Assas (2024)

PARIS

EDITIONS A. PEDONE

13, rue Soufflot

2024

Keyvan PIRAM

PETROLE
ET
RELATIONS
INTERNATIONALES

Préface de **Serge SUR**

Prix de thèse de l'Université Paris-Panthéon-Assas (2024)

Editions PEDONE

© Editions A. PEDONE – PARIS – 2024
I.S.B.N 978-2-233-01089-6

TABLE DES MATIÈRES

PRÉFACE.....	3
SOMMAIRE	9
SIGLES, ABRÉVIATIONS, ACRONYMES ET REMARQUES.....	11

INTRODUCTION

1. Le pétrole est un liquide – Objet d'étude et définitions.....	20
2. Pétrole et relations internationales – Intérêt de l'étude	31
3. Le pétrole à travers le monde et les âges – Délimitation du sujet I	36
4. Pétrole et gaz naturel – Délimitation du sujet II.....	39
5. Implications politiques de l'exploitation pétrolière – Problématique.....	45
6. Penser le pétrole – Méthodologie et construction de l'étude.....	49

DYNAMIQUES POLITIQUES DU PÉTROLE ET DES PAYS EXPORTATEURS

CHAPITRE I.

LES ÉTATS À L'ÈRE DE LA DOMINATION INDUSTRIELLE DE L'EXPLOITATION PÉTROLIÈRE (1859-1960).....

Section 1. Naissance et développement de l'industrie pétrolière.....	59
§1. <i>L'exploitation pétrolière artisanale</i>	60
A. Usages et commerces primitifs du pétrole : les feux de Babylone et les naphthes de Bakou.....	60
B. Préindustrialisation et rupture technologique : avant le forage d'Edwin L. Drake (1859).....	61
§2. <i>L'exploitation pétrolière industrielle</i>	62
A. Structuration naturelle du marché pétrolier américain : l'émergence du monopole de Standard Oil (1870-1911)	62
B. Internationalisation de l'industrie pétrolière : nouvelles zones de production et nouvelles compagnies	64
Section 2. Implication des gouvernements américains et européens dans leurs industries pétrolières : soutien et régulation.....	67
§1. <i>La tradition interventionniste des Etats européens dans leurs industries pétrolières</i>	67
A. Les soutiens étatiques au développement des industries pétrolières en Europe....	67
B. Prise de conscience de l'aspect stratégique du pétrole durant la Première Guerre mondiale	69
C. Perpétuation de l'implication étatique dans les industries pétrolières européennes après la guerre.....	70
§2. <i>La tradition libérale des Etats-Unis à l'épreuve des enjeux de l'industrie pétrolière</i>	73
A. Les États-Unis contre Standard Oil : l'attachement américain à la libre concurrence sur le marché domestique.....	73

PÉTROLE ET RELATIONS INTERNATIONALES

B. Les Etats-Unis face à leurs intérêts pétroliers nationaux : interventionnisme et protectionnisme américain.....	75
Section 3. Structures et caractéristiques de l'Ordre pétrolier mondial dominé par les majors	79
§1. <i>La structuration du marché pétrolier mondial par les compagnies américaines et britanniques</i>	80
A. Concurrences et coopérations entre les majors : l'établissement d'un cartel incomplet du pétrole.....	80
1. L'Accord Ligne rouge : prémices d'un partage des ressources pétrolières moyen-orientales entre majors (1928)	80
2. Les Accords As if : cartellisation partielle de l'industrie pétrolière mondiale par les majors (1928-39).....	82
B. Le Moyen-Orient au cœur de la domination des majors : le développement coordonné de « l'eldorado pétrolier »	83
C. Le contrôle des prix internationaux du pétrole par les majors : du prix Gulf Plus aux prix postés	89
§2. <i>L'héritage des rapports coloniaux dans les relations entre compagnies pétrolières et pays exportateurs de pétrole</i>	91
A. La domination des majors : une base industrielle marquée par des interférences et implications politiques.....	91
B. Les concessions pétrolières : bases contractuelles des relations inéquitables entre gouvernements et majors.....	96
CHAPITRE II.	
REMISES EN CAUSE PRÉCOCES DE LA DOMINATION INDUSTRIELLE : APPROCHES PRAGMATIQUES ET IDÉOLOGIQUES.....	103
Section 1. Approches idéologiques : les premières nationalisations pétrolières en Union soviétique et au Mexique.....	105
§1. <i>La nationalisation de l'industrie pétrolière soviétique : l'émergence du « pétrole communiste »</i>	106
A. Première nationalisation pétrolière soviétique (1920), suivie d'une reprivatisation pragmatique	106
B. Deuxième nationalisation pétrolière soviétique (1924) et développement réussi d'une industrie nationale.....	108
§2. <i>La nationalisation de l'industrie pétrolière mexicaine : une victoire à la Pyrrhus</i>	109
A. Nationalisation pétrolière inscrite dans la Constitution de 1917 mais d'abord non appliquée	109
B. Nationalisation pétrolière effective (1938), tensions et déclin des exportations mexicaines de pétrole.....	111
Section 2. Approches pragmatiques : à la recherche d'un partage équitable des revenus pétroliers	113
§1. <i>Le principe du partage 50/50 des profits : négociations entre pays exportateurs de pétrole et majors</i>	114
A. Mise en place du partage 50/50 au Venezuela (1943)	114

TABLE DES MATIÈRES

B. Extension du partage 50/50 au Moyen-Orient (1950-54)	117
§2. <i>Au-delà du partage 50/50 : bienfaits de la concurrence et de la coopération pour les pays exportateurs de pétrole</i>	119
A. L'émergence de compagnies concurrençant les majors dans la production pétrolière moyen-orientale	119
B. Pressions concurrentielles, coopération entre pays exportateurs de pétrole et fondation de l'OPEP (1960).....	124
Section 3. Le cas iranien : les mutations d'une approche idéologique frustrée	128
§1. <i>Tentatives inabouties de nationalisation de l'industrie pétrolière</i>	129
A. Le nationalisme de Reza Shah : remise en cause de la mainmise britannique sur le pétrole iranien (1929-33).....	129
B. Le nationalisme de Mossadegh : la nationalisation pétrolière iranienne à l'épreuve des ingérences étrangères	131
1. Le triomphe du nationalisme pétrolier iranien face aux Soviétiques et aux Britanniques (1944-51).....	131
2. Les désillusions de la nationalisation pétrolière et le renversement de Mossadegh (1953).....	134
§2. <i>Le nationalisme du Shah Mohammad Reza : mutation vers un nationalisme de puissance exacerbé</i>	138
A. Le renoncement au nationalisme pétrolier et le pragmatisme du Shah Mohammad Reza	138
B. Les revenus pétroliers au service du nationalisme de puissance du Shah Mohammad Reza	142
CHAPITRE III.	
LE TRIOMPHE DE L'IDÉOLOGIE SUR LE PRAGMATISME : L'ÉPOQUE TRANSITOIRE DE LA DOMINATION ÉTATIQUE (1960-80)	149
Section 1. Les nationalisations pétrolières arabes, instruments d'affirmation de régimes politiques issus de coups d'Etat.....	149
§1. <i>Du nationalisme arabe originel au nassérisme pétrolier : émergence des revendications arabes sur le pétrole</i>	150
§2. <i>Les nationalisations pétrolières irakienne, libyenne et algérienne : trois formes de nationalisme d'influence nassérienne</i>	155
A. La nationalisation irakienne (1961-75) : usages pragmatiques du nationalisme pétrolier	156
B. La nationalisation algérienne (1967-71) : enjeu d'indépendance nationale	162
C. La nationalisation libyenne (1970-74) : usage arbitraire du nationalisme pétrolier par un pouvoir fantasque.....	170
Section 2. L'émergence des pays exportateurs de pétrole comme acteurs dominants de l'exploitation pétrolière.....	176
§1. <i>L'affirmation des pays exportateurs de pétrole dans un contexte de déclin de l'Occident</i>	177
A. L'influence des nationalismes arabes : des solidarités nassériennes à l'idéologisation de l'OPEP	177

PÉTROLE ET RELATIONS INTERNATIONALES

B. Le déficit de puissance des Occidentaux : perte d'influence au Moyen-Orient et boulimie énergétique.....	182	
§2. <i>L'émancipation des pays exportateurs de pétrole : la prise de contrôle des productions et des prix du brut</i>	188	
A. Diffusion des nationalisations pétrolières par un « effet domino » (1967-80).....	189	
B. Le contrôle des prix du brut par les pays exportateurs de pétrole et le « saute-mouton » (1970-73)	197	
CHAPITRE IV.		
LES PAYS EXPORTATEURS DE PÉTROLE EN QUÊTE DE PUISSANCE :		
L'ARME PÉTROLIÈRE ET LES PÉTRODOLLARS	209	
Section 1. L'arme pétrolière arabe :		
une utilisation du pétrole comme instrument de puissance	209	
§1. <i>Echecs des utilisations prématurées de l'arme pétrolière arabe : la crise de Suez et la Guerre des Six jours</i>	211	
A. La crise de Suez (1956) : instrumentalisation de l'arme pétrolière arabe par les États-Unis	211	
B. La Guerre des Six jours (1967) : manque de cohésion des pays arabes dans l'usage de l'arme pétrolière	215	
§2. <i>La Guerre du Kippour (1973) : la concrétisation de l'émergence des pays exportateurs et le Premier choc pétrolier</i>	220	
A. La Guerre du Kippour : l'initiative de Sadate et le rôle décisif du soutien américain à Israël.....	220	
B. La passivité du gouvernement américain face à la menace du recours à l'arme pétrolière arabe	224	
C. Le Premier choc pétrolier : effets de l'arme pétrolière arabe dans un contexte de marché tendu	230	
Section 2. Les pétrodollars et le « Nouvel ordre économique international » :		
le temps des ambitions	239	
§1. <i>L'afflux massif de capitaux vers les pays exportateurs de pétrole et leurs utilisations : les pétrodollars au service de la puissance</i>	240	
§2. <i>Les espoirs déçus d'un « Nouvel ordre économique international » et l'intégration des pays exportateurs au système capitaliste</i>	244	
§3. <i>La puissance apparente de l'OPEP malgré les divergences paralysantes entre ses membres radicaux et modérés</i>	255	
CHAPITRE V.		
LE VOL D'ICARE DES PAYS EXPORTATEURS DE PÉTROLE ET L'ÈRE FINANCIÈRE DES ÉCHANGES PÉTROLIERS (DEPUIS 1980)		267
Section 1. Les vicissitudes de la fortune : chute du Shah, Deuxième choc pétrolier et guerres entre pays exportateurs.....		268
§1. <i>L'Iran face à ses paradoxes : la décadence du Shah Mohammad Reza et la révolution islamique (1978-79)</i>	268	
A. Les erreurs de la monarchie iranienne et l'irrésistible montée de la contestation	268	
B. Le renversement de la monarchie iranienne et l'établissement		

TABLE DES MATIÈRES

de la République islamique d'Iran	279
§2. <i>Le Deuxième choc pétrolier (1978-80) et l'avidité opportuniste des pays exportateurs de pétrole</i>	295
A. Les répercussions immédiates de la révolution islamique en Iran dans les échanges mondiaux de pétrole.....	295
B. L'opportunisme des pays exportateurs de pétrole : force majeure, « primes de marché » et nationalisations.....	300
C. La marginalisation de l'OPEP : l'incapacité de l'Arabie Saoudite à modérer les membres « radicaux » de l'organisation	305
§3. <i>Deux conflits armés entre pays exportateurs : la Guerre Iran-Irak (1980-88) et la Guerre du Golfe (1990-91)</i>	310
A. La Guerre Iran-Irak (1980-88) : le choc violent des hégémonies au Moyen-Orient et leur neutralisation réciproque.....	310
B. La Guerre du Golfe (1990-91) : la réaffirmation de la puissance américaine au Moyen-Orient	340
Section 2. La financiarisation des échanges pétroliers :	
le temps des désillusions.....	355
§1. <i>La fatalité de l'offre et de la demande : la perte de contrôle des prix par les pays exportateurs et le triomphe du marché (depuis 1980)</i>	355
A. Le marché, une institution invisible, toujours présente	356
B. Le Premier contre-choc pétrolier (1982-99) : la réponse du marché aux chocs pétroliers des années 1970	359
1. De l'entêtement de l'OPEP à maintenir des prix élevés à la financiarisation du marché pétrolier mondial	359
2. La coûteuse tentative de l'OPEP pour maintenir son contrôle sur le marché et l'effondrement des prix.....	365
C. La fixation des prix du pétrole par le marché : volatilité et alternance de chocs et contre-chocs	368
1. Inélasticité de l'offre et de la demande, volatilité des prix et stocks stratégiques	369
2. L'OPEP face à la volatilité du marché : de la fixation à la stabilisation des prix	371
3. Le Troisième choc pétrolier (1999-2014) et le décollage économique chinois.....	373
4. Le Deuxième contre-choc pétrolier (2014-21), de la révolution des pétroles de schiste à la pandémie du Covid19.....	375
§2. <i>La tragédie des pays exportateurs : autoritarisme, crises, conflits</i>	380
A. Les funambules : Algérie, Iran, Venezuela	382
B. Le chaos : Irak et Libye	396

MYTHES ET RÉALITÉS POLITIQUES DE L'EXPLOITATION PÉTROLIÈRE

CHAPITRE VI.

LE MYTHE DE LA « MALÉDICTION »

ET LA NÉCESSITÉ DE REPENSER LA POLITIQUE DES PAYS EXPORTATEURS..... 411

Section 1. Critique des analyses classiques sur les pays exportateurs de pétrole..... 411

§1. Des faits historiques à la construction d'une théorie empirique :

Maladie hollandaise, Etat rentier et Malédiction des ressources 412

A. L'émergence des pays exportateurs de pétrole
en tant que sujet d'étude politique..... 412

B. Le phénomène de « Maladie hollandaise »..... 416

C. La situation d'« Etat rentier »..... 420

D. La théorie de la « Malédiction des ressources »..... 424

§2. Erreurs courantes dans l'analyse des pays exportateurs 432

A. Première erreur : faire porter au pétrole la responsabilité des faiblesses humaines ... 432

B. Deuxième erreur : porter un regard condescendant
sur les pays en développement..... 434

C. Troisième erreur : raisonner avec l'obsession de l'après-pétrole..... 436

D. Quatrième erreur : manquer de recul par rapport au contexte historique..... 439

E. Cinquième erreur : laisser des frustrations altérer l'objectivité de la réflexion.... 441

F. Sixième erreur : restreindre le périmètre de la réflexion..... 442

G. Septième erreur : confondre corrélation et causalité..... 443

H. Huitième erreur : privilégier les analyses quantitatives..... 444

I. Neuvième erreur : raisonner avec des « paradigmes »..... 447

J. Dixième erreur : chercher à plaire à son audience 449

Section 2. Pertinence d'une approche typologique
des pays exportateurs de pétrole..... 451

§1. Une variable quantitative :

la richesse relative et absolue en ressources pétrolières 452

A. Définition de la richesse en ressources pétrolières 452

B. Principes de la variable « richesse » dans une approche typologique..... 454

§2. Une variable qualitative : la maturité des institutions 458

A. Définition de la maturité des institutions..... 458

B. Principes de la variable « maturité » dans une approche typologique 460

CHAPITRE VII.

TYPLOGIE DES PAYS EXPORTATEURS DE PÉTROLE :

LES QUATRE CAS GÉNÉRAUX 467

Section 1. Deux types de pays exportateurs pour lesquels la maturité
des institutions est la variable prépondérante 469

§1. Cas n°1 : les pays développés riches en ressources, capables de saisir

les opportunités offertes par leurs ressources pétrolières..... 469

§2. Cas n°2 : les pays en développement exportateurs de pétrole,

otages de leurs fragilités institutionnelles persistantes 476

TABLE DES MATIÈRES

Section 2. Deux types de pays exportateurs pour lesquels la richesse relative en ressources est la variable prépondérante.....	482
§1. Cas n°3 : les « Pétro-Etats », l'opulence de pays faiblement peuplés et riches en ressources	482
§2. Cas n°4 : les pays faiblement exportateurs, dont les revenus pétroliers ne sont qu'une ressource parmi d'autres	503
CHAPITRE VIII.	
TYPOLOGIE DES PAYS EXPORTATEURS DE PÉTROLE :	
LES SITUATIONS PARTICULIÈRES.....	513
Section 1. Le rôle de la richesse relative et absolue en ressources dans la projection internationale des pays exportateurs.....	513
§1. Les puissances pétrolières mondiales, disposant d'une influence déterminante sur le marché pétrolier mondial.....	514
A. Etats-Unis, Russie et Arabie Saoudite : trois pays ayant historiquement dominé la production pétrolière mondiale	515
B. L'influence des puissances pétrolières mondiales sur le marché pétrolier mondial financiarisé	524
§2. Les puissances pétrolières régionales, jouissant d'une situation privilégiée dans leurs régions	532
Section 2. La difficile appréciation de la situation de certains pays exportateurs : des cas intermédiaires et des destinées à construire	541
§1. Les pays exportateurs dans des situations intermédiaires : l'Arabie Saoudite, le Bahreïn, l'Oman et la Russie.....	541
A. L'Arabie Saoudite, un Pétro-Etat contrarié par sa croissance démographique	542
B. Le Royaume de Bahreïn, un Pétro-Etat un temps contrarié par l'épuisement apparent de ses ressources pétrolières	554
C. Le Sultanat d'Oman, un pays en développement exportateur de pétrole devenu un quasi-Pétro-Etat.....	560
D. La Russie, en retard sur les pays développés, mais bien plus qu'un pays en développement exportateur de pétrole	570
§2. Les nouveaux pays exportateurs : des destinées incertaines, des situations porteuses d'opportunités et de menaces	575
CHAPITRE IX.	
POLITIQUE INTÉRIEURE DES PAYS EXPORTATEURS :	
LE PÉTROLE, UN LEVIER DE DÉVELOPPEMENT DÉLICAT À MANIER.....	579
Section 1. Le développement des pays exportateurs de pétrole	580
§1. De la nécessité de distinguer la prospérité et le développement	580
§2. Le pétrole, une chance pour le développement.....	584
Section 2. La stabilité politique des pays exportateurs de pétrole	586
§1. Le pétrole, à la fois un élément de stabilité et d'instabilité pour les pays exportateurs	586
A. Conséquences de la volatilité des prix du pétrole sur la stabilité des pays exportateurs	587

PÉTROLE ET RELATIONS INTERNATIONALES

B. Les conséquences profondes de l'exploitation pétrolière sur la stabilité des pays exportateurs	590
§2. <i>Le pétrole, révélateur de faiblesses institutionnelles des pays exportateurs</i>	597
A. Pétrole et autoritarisme.....	597
B. Pétrole et séparatisme	598
C. Pétrole, légitimité fragile des institutions et idéologies	600
D. Pétrole et guerre civile.....	606
E. Pétrole et corruption	610
CHAPITRE X.	
POLITIQUE INTERNATIONALE DES PAYS EXPORTATEURS :	
LE PÉTROLE, UN ÉLÉMENT DE PUISSANCE ET DE VULNÉRABILITÉ	629
Section 1. Le pétrole et la puissance	629
§1. <i>Une dimension stratégique et une dimension financière</i>	631
§2. <i>Les risques de la dépendance aux exportations pétrolières</i>	636
Section 2. Le pétrole, un vecteur de coopération et de tensions internationales	642
§1. <i>Echanges commerciaux, interdépendances et alliances</i>	643
§2. <i>Convoitises, tensions et conflits</i>	653
A. Pétrole et tensions frontalières.....	655
B. Pétrole et conflits internationaux	661
CONCLUSION	
A. Du passé au présent : ni bénédiction, ni malédiction, une évolution contrastée des pays exportateurs de pétrole.....	673
B. L'avenir du pétrole et des pays exportateurs : éléments de réflexion	677
1. Une ressource non renouvelable, mais inépuisable en pratique	677
2. L'après-pétrole n'aura pas lieu, malgré le réchauffement climatique	681
3. De l'ère du pétrole à l'ère du numérique : d'une révolution industrielle à l'autre	695
4. Repenser les relations entre les pays exportateurs et les compagnies pétrolières	702
5. Réformer l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP)	709
Epilogue : Le pétrole, énergie du passé, énergie du futur ?.....	713
ANNEXES	717
BIBLIOGRAPHIE SÉLÉCTIVE	721
I. Ouvrages.....	721
II. Articles et chapitres d'ouvrages collectifs.....	725
III. Rapports gouvernementaux, parlementaires ou administratifs.....	730
IV. Entretiens	731
V. Séjours d'étude.....	733

Connu depuis l'Antiquité, le pétrole a vu son exploitation s'industrialiser durant la seconde moitié du XIX^e siècle et s'est imposé au cours du XX^e siècle comme la principale source d'énergie primaire de l'humanité. Mais en raison de l'inégale répartition des réserves mondiales, il est par la même occasion devenu un enjeu majeur des relations internationales, impliquant des échanges entre des pays riches en ressources et ceux dont la production domestique ne suffit pas à satisfaire les besoins. De nos jours, la forte volatilité des cours du baril et le réchauffement climatique amènent à réfléchir à un éventuel « *après-pétrole* ». Objet de compétition entre les puissances, vecteur d'émancipation des pays en développement, source de revenus particulièrement élevés pour les Etats depuis les chocs pétroliers des années 1970, le pétrole est à la fois un élément de puissance et de vulnérabilité, de coopération et de tensions internationales. Rejetant l'idée qu'il existe une « *malédiction des ressources* » frappant les pays exportateurs de pétrole, cette étude propose une typologie de ces pays et examine à la lumière de celle-ci les effets contrastés de l'exploitation pétrolière. Son ambition est ainsi de contribuer à une meilleure compréhension des implications politiques de l'exploitation des hydrocarbures, et de proposer à travers cela une réflexion générale sur l'importance du pétrole dans les relations internationales contemporaines.

Keyvan Piram est docteur en relations internationales et chercheur associé au Centre Thucydide (Université Paris-Panthéon-Assas), co-responsable de la rubrique « Energie & environnement » de l'Annuaire français de relations internationales. Il a été chercheur invité à la Johns Hopkins School of Advanced International Studies (Washington, Etats-Unis) et chargé d'études pour EDF et l'Institut du monde arabe.

ISBN 978-2-233-01089-6

74 €



9 782233 010896