

Sous la direction de  
Julian FERNANDEZ

# ELECTIONS AMÉRICAINES

## Un bilan



Panorama interne  
★★★  
Enjeux internationaux

Editions A. PEDONE

## ELECTIONS AMÉRICAINES – UN BILAN

### PANORAMA INTERNE ET ENJEUX INTERNATIONAUX

#### PRÉSENTATION

L'année 2012 fut rythmée par la tenue d'élections présidentielles dans de nombreux Etats – France, Russie, Etats-Unis, *etc.* S'il ne faut pas surestimer le poids des doctrines partisans sur le cours de l'intérêt national de ces puissances, il n'empêche que l'existence même de ces périodes électorales a pu perturber la politique mondiale, en paralysant certaines initiatives diplomatiques le temps de la campagne. Surtout, le résultat de ces différentes « révolutions institutionnelles » pourrait conduire à des évolutions intéressantes dans le domaine des politiques extérieures des grands acteurs de la scène internationale. On pense, entre autres, à la régulation de la crise économique, à la relance du processus de paix au Moyen-Orient ou aux conflits liés à la prolifération nucléaire.

Bien évidemment, la campagne américaine apparaît comme la plus stimulante, en raison de son *show* et de son *impact*, supposé ou réel, sur l'orientation des relations internationales. A quelques jours de l'issue de l'élection du 45<sup>ème</sup> président des Etats-Unis, l'Université Lille 2 a voulu revenir sur la campagne américaine – son environnement institutionnel, ses forces en présence, ses sujets décisifs – et discuter de l'influence du verdict sur l'évolution de la politique étrangère de Washington et sur le règlement de quelques crises internationales. Il ne s'agissait pas seulement de deviner quel serait le prochain couple *potus & flotus* pour reprendre le fameux code un temps utilisé par la CIA pour désigner le *president* et la *first lady* « of the United States ». Il fallait évidemment aller au-delà alors que se tenaient également le 6 novembre des élections partielles à la Chambre des Représentants et au Sénat. A la veille du scrutin, si l'on tenait pour acquis que la Chambre devait rester aux mains des républicains, trois scénarios principaux étaient encore envisageables :

## JULIAN FERNANDEZ

le candidat républicain Mitt Romney pouvait remporter la présidence et gagner une majorité dans les deux chambres ; le président sortant Barack Obama pouvait être reconduit pour un second mandat mais voir le Sénat passer républicain ; enfin, l'issue des élections pouvait prolonger le *statu quo* avec un président démocrate, une Chambre des Représentants républicaine et un Sénat démocrate mais sans majorité des deux tiers. Bref, l'incertitude contribuait à rendre encore plus intéressantes ces élections américaines. Celles-ci offraient de toute façon un beau cas pratique de questions liées à la séparation des pouvoirs, aux modes de scrutin, aux déterminants des votes, à la frontière entre intérêt national ou partisan, à la construction et la conduite de la politique juridique extérieure, et à bien d'autres sujets encore.

Il s'agissait également d'un prétexte pour faire le point sur la vitalité de la démocratie et de la puissance américaine. On évoque beaucoup ces derniers temps le déclin du régime politique et des capacités extérieures des Etats-Unis. Le fonctionnement des institutions américaines est d'abord en cause et ce serait « *même pire qu'il n'y paraît* » pour reprendre le titre d'un ouvrage polémique<sup>1</sup>. Tant le régime que la pratique sont pointés du doigt. Le parti républicain aurait trop dérivé à droite, le financement des campagnes serait devenu trop décisif et la durée des mandats désormais inappropriée au temps politique. Le rayonnement de la puissance américaine serait ensuite moins intense aujourd'hui. Ce n'est pas la première fois qu'on évoque le déclin de l'hégémonie des Etats-Unis. Les débuts de la conquête spatiale, l'enlisement au Vietnam, la fin de la guerre froide avait déjà soulevé des craintes que l'URSS ou le Japon exploitent les faiblesses américaines et signent la fin du siècle américain. On parle aujourd'hui d'une menace plus diffuse liée aux émergents et surtout à la Chine alors qu'une majorité d'Américains pense déjà que l'économie chinoise est devenue la première mondiale<sup>2</sup>. C'est non seulement une lecture erronée des faits mais aussi une perspective qui sous-estime tant la capacité de rebond historique des Etats-Unis que les difficultés auxquelles devra faire face l'empire du milieu. Nul doute cependant que le moment unipolaire est derrière nous et que l'« hyperpuissance » a perdu de sa

## ELECTIONS AMÉRICAINES : UN BILAN

superbe, sans pour autant que de nouvelles organisation ou domination des relations internationales ne soient encore précisément arrêtées. On mesure, en toute hypothèse, les défis qui attendent finalement Barack Obama pour son second mandat. Le président devra faire, au surplus, avec un Congrès divisé.

Dans son rapport introductif, le Professeur Serge Sur nous propose un état des lieux de la démocratie et de la puissance des Etats-Unis. Il considère notamment que l'élection présidentielle est un révélateur des qualités et dérives du système politico-institutionnel américain. Ce régime mixte demeure efficace malgré des institutions grippées et des pratiques discutables. L'auteur revient ensuite sur la marginalisation électorale des enjeux internationaux. Les élections de 2012 ne ressusciteront pas l'Amérique bienveillante et bienfaitrice du XX<sup>ème</sup> siècle et la nouvelle Administration héritera d'une posture défensive de la puissance américaine. Mais il n'y a nulle fatalité et les Etats-Unis disposent encore de moyens d'enrayer un déclin relatif et de retrouver un mode de domination plus acceptable, une posture de leader. A la suite de cette belle ouverture, les autres interventions répondent à quelques questions choisies tenant à l'organisation ou aux enjeux des élections américaines.

Dans un premier temps, les différentes contributions à cet ouvrage reviennent sur le déroulé de la campagne américaine et les leçons à tirer de la victoire du ticket démocrate. Le Professeur Anne Deysine propose d'abord une lecture des forces politiques en présence. Après un rappel du cadre institutionnel de l'élection présidentielle et à la lumière des précédents de 2000 et 2008, Anne Deysine s'interroge sur les contraintes de l'élection et critique, entre autres, le poids de l'argent dans la campagne électorale. Le Professeur Steven Shapiro revient ensuite sur une polémique méconnue en France et pourtant révélatrice des tensions politiques autour de l'organisation même des élections américaines. Depuis 2008, le parti républicain est en effet parvenu à restreindre l'exercice du droit de vote en exigeant notamment dans certains Etats la production d'une pièce d'identité ou de nouvelles preuves de citoyenneté. Olivier Richomme complète ce tableau assez sombre en soulignant les ressorts et l'importance du nouveau découpage électoral sur les résultats des élections à la

## JULIAN FERNANDEZ

Chambre des Représentants. Celle-ci est en conséquence promise aux Républicains pour cette législature et probablement pour les suivantes. Il en résulte une « cohabitation à l'américaine » qui ne manquera pas de limiter les capacités du Président Obama lors de son second mandat. Patrick Allard en vient alors aux déterminants du vote des Américains en 2012 et s'interroge pour sa part sur le poids de la crise économique. Il met en perspective les résultats des élections précédentes avec la situation économique alors en vigueur aux Etats-Unis et considère que, même meilleure que celles des autres grandes économies développées, la performance de l'économie américaine n'apporte qu'un soutien mitigé au président sortant. Enfin, Laurence Nardon passe en revue les principales oppositions sur les valeurs dans la campagne américaine, qu'il s'agisse de l'environnement, de l'immigration ou du droit des minorités. Elle discute l'origine de ces grandes lignes de partage qui renvoient également à la radicalisation du parti républicain.

Dans un second temps, les auteurs s'intéressent aux enjeux de politique extérieure de l'élection américaine. A l'évidence il ne s'agit pas d'un élément décisif de la campagne mais, sujet clivant ou pas, l'Amérique devra affronter un certain nombre de défis esquissés dans le dernier débat télévisé entre les deux candidats. Le Professeur Simon Serfaty considère que la puissance américaine devra s'affirmer dans un monde indécis, un ordre « *zéro-polaire* » des relations internationales. Fort des leçons d'un premier mandat décevant, Barack Obama dispose d'une seconde chance de réussir là où ses prédécesseurs ont échoué, en particulier au Moyen-Orient où la situation est marquée par une sorte de « *moment Sarajevo* ». Cela étant, Gwenaëlle Bras montre ensuite que les Etats-Unis n'ont plus les capacités budgétaires nécessaires au maintien du niveau actuel de leurs engagements et qu'il leur faudra nécessairement redéfinir leurs priorités, certainement au détriment de l'Europe. Le Professeur Vivian Curran s'intéresse pour sa part à la politique juridique des Etats-Unis au regard de la protection des droits de l'homme et discute précisément des méandres de l'*Alien Tort Statute*, une loi qui permet sous certaines conditions aux tribunaux américains de se reconnaître compétents au civil contre les auteurs non américains de graves

## ELECTIONS AMÉRICAINES : UN BILAN

infractions aux droits de l'homme. Valérie Niquet fait ensuite le point sur l'évolution de la relation américano-chinoise et souligne qu'en raison de plusieurs malentendus, les tensions entre Washington et Pékin promettent d'être assez vives à court terme. Il ne serait pas raisonnable de parler sérieusement d'un condominium ou d'un G2. Célia Belin évoque enfin le recentrage asiatique des Etats-Unis et l'impact de cette politique sur les relations transatlantiques. Les deux partenaires historiques auraient encore besoin l'un de l'autre malgré une distanciation aujourd'hui inévitable.

En définitive, l'ensemble de ces textes permet de faire un point utile sur la puissance de référence du XX<sup>ème</sup> siècle, une puissance dont l'hégémonie est aujourd'hui contestée même si les contours d'un nouvel ordre mondial demeurent encore bien incertains.

Julian FERNANDEZ  
Professeur de droit public  
à l'Université Lille Nord de France (Lille 2)



## TABLE DES MATIÈRES

### RAPPORT INTRODUCTIF

1. Les Etats-Unis en 2012, Serge SUR ..... 19

### PANORAMA INTERNE

2. « Panorama des forces politiques en présence :  
argent contre mobilisation », Anne DEYSINE.....41
3. « Voting Rights Under Siege :  
Recent Developments in the United States », Steven SHAPIRO .... 59
4. « L'impact du découpage des circonscriptions électorales  
sur le 113<sup>ème</sup> Congrès », Olivier RICHOMME..... 81
5. « Le poids de la crise économique  
sur les élections américaines en 2012 », Patrick ALLARD ..... 97
6. « Le clivage sur les valeurs : immigration,  
droits des minorités et environnement », Laurence NARDON ..... 115

### ENJEUX INTERNATIONAUX

7. « Politique étrangère :  
seconde chance pour Barack Obama », Simon SERFATY ..... 133
8. « La politique de défense des Etats-Unis  
et les évolutions du budget du Pentagone », Gwenaëlle BRAS ... 147
9. « La Cour suprême et les droits de l'homme  
à l'aune du droit international », Vivian CURRAN..... 157
10. « La relation américano-chinoise :  
tensions et malentendus », Valérie NIQUET ..... 165
11. « La relation transatlantique à l'épreuve  
des changements mondiaux », Célia BELIN ..... 175



Cet ouvrage collectif est issu d'une conférence internationale organisée à l'Université Lille 2 et propose une lecture critique et thématique des élections présidentielles et législatives de 2012 aux Etats-Unis.

Il réunit onze contributions de spécialistes reconnus provenant du monde universitaire, de *think tanks* de référence ou des ministères des Affaires étrangères et de la Défense.



« Rapport introductif : les Etats-Unis en 2012 »

SERGE SUR

« Panorama des forces politiques en présence : argent contre mobilisation »

ANNE DEYSINE

« Voting Rights Under Siege : Recent Developments in the United States »

STEVEN R. SHAPIRO

« L'impact du découpage des circonscriptions électorales sur le 113<sup>ème</sup> Congrès »

OLIVIER RICHOMME

« Le poids de la crise économique sur les élections américaines en 2012 »

PATRICK ALLARD

« Le clivage sur les valeurs : immigration, droits des minorités et environnement »

LAURENCE NARDON

« Politique étrangère : seconde chance pour Barack Obama »

SIMON SERFATY

« La politique de défense des Etats-Unis et les évolutions du budget du Pentagone »

GWENAËLLE BRAS

« La Cour suprême et les droits de l'homme à l'aune du droit international »

VIVIAN GROSSWALD CURRAN

« La relation américano-chinoise : tensions et malentendus »

VALÉRIE NIQUET

« La relation transatlantique à l'épreuve des changements mondiaux »

CÉLIA BELIN



ISBN 978-2-233-00669-1

15 €