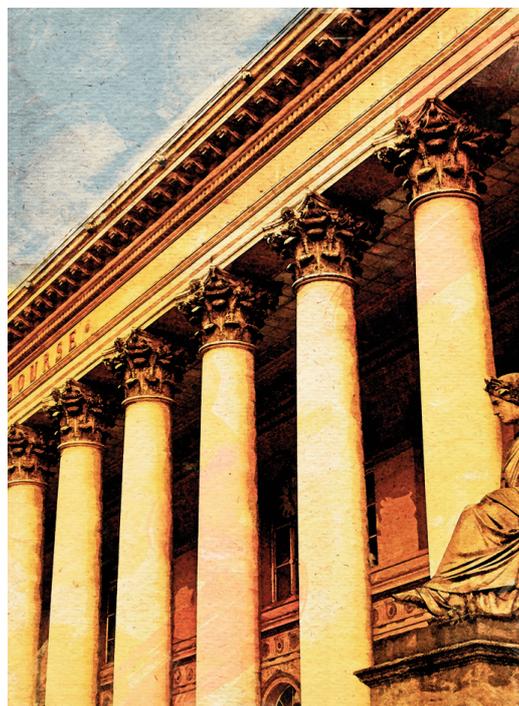


C a h i e r s I n t e r n a t i o n a u x

N°30

Quelle souveraineté budgétaire pour les Etats ?



Sous la direction
de Jean-Marc SOREL et de Régis CHEMAIN

ACTES DU COLLOQUE
du 5 décembre 2012, Palais Brongniart

IREDIÉS

EDITIONS PEDONE
13 RUE SOUFFLOT 75005 PARIS FRANCE

CEDIN

AVANT-PROPOS

A Guy CARCASSONNE

L'ouvrage qui suit est issu du colloque co-organisé par le CEDIN de l'Université Paris Ouest Nanterre La Défense et l'IREDIÉS de l'Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne le 5 décembre 2012 au palais Brongniart sur le thème : *Quelle souveraineté budgétaire pour les Etats ?* Comme toujours, cette manifestation n'aurait pu avoir lieu sans de nombreux soutiens financiers et logistiques. Il nous faut donc remercier sincèrement les institutions universitaires qui, financièrement, ont soutenu ce projet, mais aussi la société *Weave* et son Directeur, Eric Delannoy, sans laquelle ce colloque n'aurait pu avoir lieu dans le prestigieux et symbolique Palais Brongniart. Au-delà, comme chacun sait, la publication d'un colloque nécessite une énergie renouvelée pour rassembler, polir, corriger les différentes communications. A cet égard, nous sommes redevables aux ingénieurs d'études des deux centres organisateurs. Marie Bourrel de l'IREDIÉS doit être citée en premier car elle a mis toute son énergie et talent à consolider ce manuscrit. Il en va de même pour Catherine Botoko de l'IREDIÉS qui l'a finalisé, ainsi que Valère Ndior de l'IREDIÉS et Stéphanie Millan du CEDIN qui ont apporté leur précieux concours. Qu'ils en soient vivement remerciés.

Cet avant-propos aurait pu s'en tenir aux remerciements de rigueur (même s'ils sont parfaitement sincères) et nous l'aurions souhaité ainsi. Malheureusement, il nous faut exprimer également notre grande tristesse car le Professeur Guy Carcassonne avait accepté de participer à cette manifestation quelques mois avant son décès. Comme souvent, il avait accepté de « jouer le jeu » du commentateur extérieur à son domaine de prédilection dans un champ juridique – le droit économique international et européen – éloigné de ses réflexions habituelles. Alors que des intervenants (notamment politiques) proches de ce champ avaient frileusement décliné leur présence, il est venu amicalement et courageusement défendre son point de vue sur l'évolution de la volonté politique face aux questions de la souveraineté budgétaire. On trouvera ci-après la trace de ses quelques remarques. Il faisait partie de cette précieuse et rare catégorie de collègues acceptant d'apporter leur expérience sur un sujet quelconque, et capables de l'éclairer par des remarques pertinentes, tout cela avec sérieux, gentillesse, recul et humour. Il nous manque, il nous manquera et, en toute modestie, nous lui dédions cet ouvrage.

Jean-Marc SOREL, Régis CHEMAIN

TABLE DES MATIÈRES

I - LES ÉTATS PEUVENT-ILS ENCORE ÉLABORER SOUVERAINEMENT LEUR POLITIQUE BUDGÉTAIRE ?

Qu'est-ce que la souveraineté budgétaire ? MATTHIEU CONAN	7
Le développement de la coordination des politiques budgétaires en droit international HABIB GHERARI	13
Le développement de la coordination des politiques budgétaires dans l'Union européenne FRÉDÉRIC ALLEMAND	31
Table ronde 1 : La définition des politiques budgétaires : quelle autonomie pour les États ? Sous la Présidence de Eric DELANNOY Intervenants : Guy CARCASSONNE, Régis CHEMAIN et Jacques LE CACHEUX....	65

II - LA MISE EN ŒUVRE DES POLITIQUES BUDGÉTAIRES : UN EXERCICE SOUS CONTRAINTE ?

La surveillance internationale des politiques budgétaires DOMINIQUE CARREAU	81
Les marchés et la mise en œuvre des politiques budgétaires HUBERT DE VAUPLANE	87
Que reste-t-il de la souveraineté budgétaire de l'État membre de l'Union ? FRANCESCO MARTUCCI	93

III - LA SANCTION DES POLITIQUES BUDGÉTAIRES

Les clauses d'action collective comme remède à la crise souveraine de la zone euro MATHIAS AUDIT	123
Une nouvelle « discipline » budgétaire ? Les sanctions des politiques budgétaires « indisciplinées » dans l'Union européenne ARNAUD SÉE	143

TABLE DES MATIÈRES

L'ingérence budgétaire dans le cadre de l'aide au développement : entre licéité et quête de légitimité JEAN-MARC THOUVENIN.....	161
Table ronde 2 : Efficacité et légitimité de la surveillance des politiques budgétaires nationales Sous la Présidence de Jean-Marc SOREL Intervenants : Jean-Paul REDOUIN, Denys SIMON, Dominique CARREAU, Eric DELANNOY et Jean-Marc THOUVENIN.....	173

CONCLUSIONS

Une fable moderne : l'État, l'Union européenne, les marchés financiers et l'aléa immoral JEAN-MARC SOREL	193
--	-----

C a h i e r s I n t e r n a t i o n a u x

La politique budgétaire constitue, avec la politique monétaire, l'un des principaux leviers de la politique économique d'un État. Elle consiste à utiliser certains instruments budgétaires (dépenses publiques, endettement public, prélèvements fiscaux) pour influencer sur la conjoncture économique. Aujourd'hui, en Europe, la question de l'organisation des politiques budgétaires est cruciale dans la mesure où il s'agit du principal instrument qui reste à la disposition des gouvernements qui ont abandonné l'arme des taux d'intérêt et du taux de change. Mais, au-delà, l'ensemble de l'économie mondiale est touché par la crise financière, ce qui a pour conséquence de placer l'élaboration, la mise en œuvre et la sanction des politiques budgétaires au cœur de l'action publique. Il s'ensuit un vaste débat sur la latitude des États vis-à-vis de leur souveraineté budgétaire. Pour certains, des politiques budgétaires plus actives permettraient de relancer la croissance en Europe ; pour d'autres, l'Europe a besoin de réformes structurelles et non de politiques expansionnistes.

Le présent ouvrage issu d'un colloque organisé par l'IREDIÉS de l'Université Paris 1 et le CEDIN de l'Université Paris Ouest Nanterre la Défense qui s'est tenu en décembre 2012 au Palais Brongniart à Paris, a pour objectif de présenter les instruments et enjeux juridiques sous-jacents à ce débat économique, aussi bien sous l'angle du droit européen qu'international, et en entrecroisant le point de vue des économistes et des juristes.



Visuel : Palais Brongniart

ISBN 978-2-233-00696-7 30 €

QUELLE SOUVERAINETE BUDGETAIRE POUR LES ETATS ?

Commande soit aux Editions A. PEDONE - 13 Rue Soufflot - 75005 PARIS, soit par télécopie: 01.46.34.07.60 ou sur editions-pedone@wanadoo.fr - **30 € l'ouvrage, 36 € par la poste.**
Le montant peut être envoyé par :

- Chèque bancaire
- Règlement sur facture

- Carte Visa

Référence : ISBN 978-2-233-00696-7

N°...../...../...../.....

Cryptogramme

Date de validité.....

Signature :

Nom.....

Adresse.....

Ville Pays.....