



C a h i e r s E u r o p é e n s

N°5

L'UNION EUROPEENNE
et
L'IDEAL DE LA MEILLEURE
LEGISLATION

Sous la direction de
Fabienne PERALDI-LENEUF et Stéphane DE LA ROSA

IREDIES

EDITIONS PEDONE
13 RUE SOUFFLOT 75005 PARIS FRANCE

PARIS 1

AVANT PROPOS

La collection *Cahiers européens* a vocation à publier – en plus des journées d'études et des colloques organisés dans le cadre des activités de recherche de l'IREDIES – des manifestations scientifiques de haut niveau relatives à des thématiques de droit européen.

C'est le cas de l'ouvrage que le lecteur tient entre ses mains. Il est le fruit d'un colloque organisé à Lille en novembre 2011 grâce à la fructueuse collaboration de deux équipes de recherche du Nord de la France, le Centre de Recherches Droits et Perspectives en droit (CRDP) de l'Université de Lille 2 et l'Institut du Développement et de la Prospectives (IDP) de l'Université de Valenciennes.

Je remercie les professeurs Fabienne PÉRALDI-LENEUF et Stéphane DE LA ROSA d'avoir choisi la collection *Cahiers européens* pour publier un ouvrage qui aborde une question qui, si elle n'est pas propre au droit de l'Union européenne, y présente des caractéristiques et des techniques qui y sont spécifiques.

LAURENCE BURGORGUE-LARSEN
Directeur de la Collection *Cahiers européens*

TABLE DES MATIÈRES

COMMUNICATION INTRODUCTIVE

Vers une meilleure méthode communautaire ? <i>Arnaud VAN WAEYENBERGE</i>	7
Peut-on rationaliser la production du droit ? <i>Jacques CHEVALLIER</i>	17

I.

MIEUX LÉGIFÉRER EN DROIT DE L'UNION JUSTIFICATIONS THÉORIQUES ET PRATIQUES

A la recherche d'un meilleur ordre juridique pour l'Union européenne <i>Henri OBERDORFF</i>	31
L'Union européenne en quête d'une meilleure législation. A propos du programme « mieux légiférer » <i>Stéphane DE LA ROSA</i>	49
Jargon économique, mutation normative et outils légistiques <i>Francesco MARTUCCI</i>	69

II.

LES TRADUCTIONS MATÉRIELLES DU MIEUX LÉGIFÉRER

Mieux légiférer en matière sociale : la réglementation intelligente confrontée à l'objectif d'égalisation dans le progrès des conditions de vie et de travail <i>Sophie ROBIN-OLIVIER</i>	97
Le rôle des experts dans la gouvernance de l'Union européenne. L'exemple du droit de la concurrence <i>Stéphane BRACQ</i>	115
L'évaluation mutuelle et la directive services : retour d'expérience sur une volonté de « mieux légiférer » <i>Frédéric LEPLAT, Jean-Sylvestre BERGÉ</i>	127
Le cadre financier pluriannuel : instrument de bonne gouvernance et « d'intergouvernementalisation » de l'Union européenne <i>Aymeric POTTEAU</i>	149

TABLE DES MATIÈRES

III.
« MIEUX LÉGIFÉRER »
ET MÉTHODES DE PRODUCTION DU DROIT DE L'UNION

L'urgence de protéger le pouvoir d'initiative législative de la Commission européenne <i>Panayotis SOLDATOS</i>	175
Vers une externalisation de la production du droit de l'Union européenne. L'exemple de la corégulation (<i>policy cooperation</i>) <i>Fabienne PERALDI-LENEUF</i>	191
L'intrusion de la Charte des droits fondamentaux dans la fabrication du droit de l'Union <i>Laurence BURGORGUE-LARSEN</i>	209
La place de la justice dans la gouvernance du « mieux légiférer » <i>Emmanuel CARTIER</i>	225

Cahiers Européens

Chaque ordre juridique aspire à une meilleure législation, sorte d'idéal intrinsèquement lié au renforcement de la démocratie et à l'amélioration de la règle de droit. Dans le cadre de l'Union européenne, la quête d'une meilleure législation revêt une signification particulière et repose sur des procédures et des techniques juridiques de plus en plus sophistiquées et formalisées.

Le présent ouvrage, qui réunit les contributions issues d'un colloque organisé à Lille en novembre 2011, revient sur ces évolutions et propose une étude minutieuse des mécanismes et des instruments mis en œuvre, en droit de l'Union, pour parvenir à une meilleure législation. Il offre un éclairage inédit sur des mécanismes d'ores et déjà abondamment étudiés dans des ouvrages de langue anglaise.

De profondes modifications dans la conception et dans la production des normes en droit de l'Union découlent du programme « mieux légiférer », suivi et promu par les institutions. Ces évolutions tiennent, à la fois, aux procédés mobilisés dans la production normative et aux techniques utilisées (généralisation des études d'impact, recours à l'évaluation *ex ante et ex post*, usage de mécanismes alternatifs à la législation). L'ouvrage propose également un examen concret des effets de ce programme, dans l'exercice des politiques matérielles de l'Union (concurrence, politique sociale, marché intérieur) et dans le processus général de production des normes en droit de l'Union.

Cet ouvrage rassemble les contributions de Jean-Sylvestre BERGE, Laurence BURGORGUE-LARSEN, Stéphane BRACQ, Emmanuel CARTIER, Jacques CHEVALLIER, Frédéric LEPLAT, Stéphane de LA ROSA, Francesco MARTUCCI, Henri OBERDORFF, Fabienne PERALDI-LENEUF, Aymeric POTTEAU, Sophie ROBIN-OLIVIER, Panayotis SOLDATOS.

ISBN 978-2-233-00683-7

34 €

Commande soit aux Editions A. PEDONE - 13 Rue Soufflot - 75005 PARIS, soit par fax :
+ 33 (0)1.46.34.07.60 ou sur editions-pedone@wanadoo.fr - 34 € l'ouvrage, 42 € par la poste.

Le montant peut être envoyé par :

Chèque bancaire

Règlement sur facture

ISBN 978-2-233-683-7

Carte Visa

N°...../...../...../.....

Cryptogramme

Signature :

Nom.....

Adresse.....

Ville.....Pays.....