

2 0 1 1

ARCHIVES  
de  
POLITIQUE  
CRIMINELLE



Police et Justice  
pénale

N°33

EDITIONS A. PEDONE  
13 RUE SOUFFLOT - 75005 PARIS

## AVANT-PROPOS

Depuis 2008, le comité de rédaction des *Archives de politique criminelle* a fait le choix de numéros annuels à thème sans se priver d'une rubrique « Varia ». Après le numéro 30 sur la justice pénale des mineurs, le numéro 31 sur les addictions, le numéro 32 sur l'espace public, ce 33<sup>ème</sup> volume des Archives de politique criminelle est consacré au thème « Police et justice pénale », c'est-à-dire aux relations ou à la confrontation ou encore aux interactions entre police et justice pénale, sujet délicat s'il en est et trop peu traité. L'ambition, en filigrane, est de prouver combien les questions de police et de justice sont liées et combien le droit à la sécurité ne peut être dissocié de la garantie des libertés fondamentales.

L'on doit à Pierre Joxe cette introduction vigoureuse à propos d'un rapport très récent de la Cour des comptes sur la politique de sécurité. Rares sont les rapports de cette vénérable institution qui connaissent une telle médiatisation et subissent à ce point les foudres du pouvoir en place. Jacques Chevallier ouvre la partie des Archives sur « Les principes et problèmes de politique criminelle » avec une question d'une totale actualité : « La police est-elle encore une activité régalienne » ? L'auteur démontre que la conception de la police comme activité régalienne est loin de relever de l'évidence. Le constat est celui de l'effritement du monopole étatique et de la redéfinition du pouvoir régalien. Dans la même partie, Jean-Pierre Dintilhac offre au lecteur une belle synthèse sur le contrôle difficile du parquet sur la police judiciaire et la nécessité de renforcer ce contrôle. Il allait de soi qu'il fallait ensuite parler du contrôle de la déontologie des forces de police par la commission nationale de déontologie de la sécurité (CNDS) absorbée, à regret pour beaucoup depuis juin 2011, par le nouveau « Défenseur des droits ». En exergue de son analyse, Roger Beauvois, dernier président de la CNDS, rappelle cet article de la déclaration des droits de l'homme et du citoyen à inscrire en lettres d'or dans les locaux de police : *« La garantie des droits de l'homme et du citoyen nécessite une force publique ; cette force est donc instituée pour l'avantage de tous, et non pour l'utilité particulière de ceux auxquels elle est confiée »*. L'actualité législative imposait de se pencher sur la LOPPSI 2 (loi d'orientation et de programmation pour la performance de la sécurité intérieure, en date du 14 mars 2011). La multiplicité des sujets abordés par une loi donnant l'impression d'un patchwork sans cohérence, rendait la tâche difficile ; Sylvie Grunvald relève le défi sous le titre « Police et LOPPSI 2 : quels enjeux pour la justice pénale ?

Sur le thème « Police et justice pénale », il était aisé de nourrir avec pertinence la partie du volume consacrée à la politique criminelle appliquée. Des praticiens et des chercheurs, Vincent Delbos, Christian Mouhanna, Frédéric Ocqueteau et Philippe Pichon abordent successivement trois sujets au confluent des questions de justice et de police comme la garde à vue sous l'œil sans concession du Contrôleur général des lieux de privation de liberté, comme le développement

## AVANT-PROPOS

des polices municipales et son articulation avec la police nationale ou encore comme la question du secret professionnel et du devoir de réserve dans la police illustrés par les poursuites disciplinaires dont Philippe Pichon lui-même a fait l'objet.

En politique criminelle comparée, ce numéro des *Archives de politique criminelle* présente au lecteur des articles particulièrement bien documentés. On sait combien sont nombreuses les variantes des polices dites de proximité et combien elles sont sujettes au débat politique plus que politique. Le lecteur, avec le texte d'Harald Weiss et Hervé Henrion, pénétrera dans la réalité de la police de proximité en Allemagne puis, grâce à l'étude de Ioannis Rodopoulos, dans la réalité de la police de proximité en Grèce. Retisser le lien entre les citoyens et leur police apparaît clairement comme l'une des missions des polices de proximité. Certains analystes des émeutes en Grande-Bretagne en août 2011 ont bien noté le renoncement à la tradition anglaise d'une police de proximité et les conséquences qui peuvent en découler.

Les spécialistes de procédure pénale comparée et plus particulièrement de l'articulation des missions de la police et du parquet ou de la place de la police judiciaire dans le procès se plongeront dans l'article de Nicolas Jeanne sur « Police et *Crown Prosecution Service* » et dans celui de Luca Luparià sur « La police judiciaire dans le procès pénal italien ». Un dernier article sur le contrôle de la sécurité intérieure en Turquie prouve si besoin était la permanence du sujet quel que soit le pays considéré. Sebastian Roché son auteur, donne à lire et réfléchir bien au-delà des éléments simplement contextuels sur le cadre politique et légal de la Turquie pour ce qui concerne la sécurité intérieure.

À n'en point douter les *Archives de politique criminelle*, comme le souhaitent ses fondateurs au milieu des années 70, demeurent engagées pour *Une politique criminelle humaniste*. Tel était le sous-titre du célèbre ouvrage de Marc Ancel, *La défense sociale nouvelle*.

Christine LAZERGES

## TABLE DES MATIERES

<i>Avant-propos</i> par Christine LAZERGES.....	3
Police et justice pénale. A propos d'un rapport de la Cour des comptes sur la politique de sécurité, par Pierre JOXE.....	5

### I – PRINCIPES ET PROBLEMES DE POLITIQUE CRIMINELLE

La police est-elle encore une activité régalienne ?, par Jacques CHEVALLIER .....	15
Le contrôle du Parquet sur la police judiciaire, par Jean-Pierre DINTILHAC .....	29
Le contrôle de la déontologie des forces de police par la commission nationale de déontologie de la sécurité, par Roger BEAUVOIS.....	49
Police et LOPPSI 2 : quels enjeux pour la justice pénale ?, par Sylvie GRUNVALD.....	63

### II – POLITIQUE CRIMINELLE APPLIQUEE

La garde à vue sous le regard du Contrôleur général des lieux de privation de liberté, par Vincent DELBOS.....	81
De l'échec de la police nationale à l'avènement incertain des polices municipales, par Christian MOUHANNA .....	99
Secret professionnel et devoir de réserve dans la police. Le pouvoir disciplinaire face aux lanceurs d'alerte, par Frédéric OCQUETEAU et Philippe PICHON.....	113

### III – POLITIQUE CRIMINELLE COMPAREE

Police et CPS : de quelques paradoxes résultant de la séparation des autorités répressives, par Nicolas JEANNE.....	135
La police judiciaire dans le procès pénal italien : questions anciennes et scénarios inédits, par Luca LUPARIA .....	163

## TABLE DES MATIERES

La « police de proximité » en Allemagne, par Harald WEISS et Hervé HENRION .....	173
La police de proximité en Grèce, par Ioannis RODOPOULOS .....	189
Le contrôle civil de la sécurité intérieure en Turquie : entre concurrence des pouvoirs et relations principal - agent, par Sebastian ROCHE.....	201

### IV – VARIA

Le devenir de la responsabilité pénale des personnes morales en droit camerounais. Des dispositions spéciales vers un énoncé général ?, par Germain TSIMI .....	223
---	-----

### V – NOTES BIBLIOGRAPHIQUES

<i>Traité de législation civile et pénale</i> , Jeremy Bentham, par Jean DANET.....	249
<i>La mémoire et le crime</i> , Michel Danti-Juan (dir.), Travaux de l'Institut de sciences criminelles de Poitiers, par Olivier CAHN.....	250
<i>Les paradis perdus, Drogues et usagers de drogues dans la France de l'entre deux-guerres</i> , Emmanuelle Retailaud-Bajac, par Jean-Paul JEAN.....	257
<i>La dangerosité saisie par le droit pénal</i> , Geneviève Giudicelli-Delage et Christine Lazerges (dir.), par Jean DANET.....	259
<i>Prisons sous tensions</i> , Georges Benguigui, Fabrice Guilbaud, Guillaume Malochet (dir.), par Georges GARIOUD.....	261
<i>La justice pénale entre rituel et management</i> , Jean Danet, par Pascal BEAUVAIS .....	265