

LE RÔLE DES INSTITUTIONS ADMINISTRATIVES  
DANS L'INDUSTRIE SPATIALE EN CHINE

LI DU

(Huazhong University of Science & Technology)

La naissance des activités spatiales chinoises découle du développement d'un programme de missiles balistiques et d'une solide volonté politique. Depuis leur émergence, le gouvernement de Pékin n'a cessé d'exercer un strict contrôle sur l'ensemble de ces activités. Ce contrôle a été confié à des institutions administratives créées progressivement à partir de la fondation de la Cinquième Académie<sup>1</sup> en 1956.

L'actualité internationale se fait régulièrement l'écho des réalisations des « sociétés » chinoises, laissant ainsi penser que le secteur spatial chinois n'échappe pas aux phénomènes de commercialisation et de privatisation. Toutefois, la réalité est quelque peu différente. En vertu de la politique spatiale nationale actuellement en vigueur, clairement définie dans les trois livres blancs sur les activités spatiales du 22 novembre 2000, du 12 octobre 2006<sup>2</sup> et du 29 décembre 2011<sup>3</sup>, le gouvernement assure le pilotage de ces activités de manière exclusive. Par ailleurs, sur le terrain commercial, le spectre de ces activités est limité à la fourniture de services de lancement ainsi qu'à la vente de satellites. Enfin, le gouvernement ne projette pas de privatiser le secteur. C'est pour cette raison que les sociétés chinoises présentes sur le marché international demeurent exclusivement des sociétés publiques placées sous le contrôle direct du gouvernement. Il n'existe ainsi

---

<sup>1</sup> La Cinquième Académie fut établie au sein du Ministère de la Défense Nationale lors de la Conférence de la Commission militaire centrale tenue en mai 1956 afin de conduire des recherches en matière de missiles. En 1965, elle fut séparée de l'armée et devint le Septième Ministère des Industries Mécaniques, chargé du développement des lanceurs. Voir également J. BAI, « De la Cinquième Académie au Septième Ministère des Industries Mécaniques – Le Général Wang Bingzhang parle de la cause spatiale » (从国防部五院到七机部—王秉章将军谈中国航天事业), *Exposition de l'Histoire du Parti*, Zhengzhou, n° 3, 2005, pp. 14-19.

<sup>2</sup> Livre blanc du gouvernement chinois sur les activités spatiales chinoises, 22 novembre 2000, *Quotidien du Peuple*, 23 novembre 2000. Livre blanc du gouvernement chinois sur les activités spatiales chinoises, 12 octobre, 2006, *Quotidien du Peuple*, 13 octobre 2006.

<sup>3</sup> Gouvernement central de la Chine [en ligne], « Les activités spatiales de la Chine 2011 », [http://www.gov.cn/gzdt/2011-12/29/content\\_2033030.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2011-12/29/content_2033030.htm) [page consultée le 12 novembre 2012].

Cet ouvrage est en vente chez votre libraire  
et auprès des éditions A.Pedone  
13 rue Soufflot 75005 Paris France

tel : + 39 (0) 1 43 54 05 97 - Email : [librairie@apedone.net](mailto:librairie@apedone.net) - site : [www.pedone.info](http://www.pedone.info)

LI DU

pas d'élément strictement privé au sein de cette industrie dont la direction est entièrement dévolue aux institutions administratives.

L'objet de notre étude est d'examiner les moyens utilisés par ces institutions pour contrôler les activités spatiales et en particulier l'action des sociétés chinoises dans le secteur. Ainsi, après une présentation des acteurs du secteur spatial chinois (Section 1), nous verrons que le contrôle des activités spatiales en Chine repose sur des mécanismes de coopération entre différentes institutions administratives mis en place par l'intermédiaire de règlements administratifs (Section 2). Nous focaliserons ensuite notre attention sur les ordres politiques et militaires qui constituent l'outil privilégié du gouvernement chinois pour contrôler le développement des programmes spatiaux. Toutefois, nous constaterons qu'au regard des mutations affectant les activités spatiales modernes, l'outil juridique semble plus efficace et approprié (Section 3).

## SECTION 1 LES ACTEURS DU SECTEUR SPATIAL CHINOIS

Essentiels au développement à long terme du secteur spatial chinois, ses premiers acteurs sont des organismes gouvernementaux dont la mission consiste à définir la politique spatiale de la Chine (I). En effet, plusieurs organismes ministériels et entités gouvernementales relevant d'un rang hiérarchique supérieur déterminent la grande stratégie des programmes spatiaux et les modalités de leur supervision centrale. Les autres acteurs du secteur sont des organismes responsables, entre autres, de la recherche, de l'exécution des programmes ou encore de la commercialisation des produits et services en découlant. Ils jouent un rôle très important dans la mise en œuvre des politiques et des programmes spatiaux en ce qu'ils assurent le bon fonctionnement de ce système *sui generis* (II).

### I. Les acteurs gouvernementaux du secteur spatial

Au sein du Conseil des Affaires d'Etat Chinois<sup>4</sup>, plusieurs ministères et commissions sont en partie concernés par le secteur spatial car leurs activités intègrent l'utilisation des technologies spatiales. Deux organismes de niveau ministériel, le Ministère de l'Industrie et des Technologies de l'Information (également connu sous son nom anglais « *Ministry of Industry and Information Technology* », ci-après le « MIIT ») (A) et le Ministère de la Science et de la Technologie (également connu sous son nom anglais

---

<sup>4</sup> Le Conseil des Affaires d'Etat est l'organe exécutif suprême de la République Populaire de Chine. Présidé par le Premier ministre, il a vocation à diriger les ministères, les agences et les départements gouvernementaux.